



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по бюджети*

---

15.9.2010

## **РАБОТЕН ДОКУМЕНТ**

относно външния мандат на ЕИБ

Комисия по бюджети

Докладчик: Ивайло Калфин

DT\830408BG.doc

PE448.826v01-00

**BG**

*Единство в многообразието*

**BG**

## Контекст и положителни аспекти в предложението на Комисията

От 2009 г. външният мандат на ЕИБ е обект на **съвместно вземане на решение** от Парламента и Съвета след оспорване от страна на Парламента на избраното правно основание.

ЕС предоставя бюджетна гаранция на ЕИБ, която покрива политически и свързани със суверенитета рискове във връзка с нейните операции по заеми и гарантиране на заеми, осъществявани извън ЕС в подкрепа на **целите на външната политика на ЕС**.

Предложението от Европейската комисия<sup>1</sup> се основава на **средносрочния преглед** на външния мандат на ЕИБ, тоест на всички проучвания и дискусии, проведени по въпроса през последната година<sup>2</sup>.

То определя амбициозна програма за по-нататъшно подобряване на работата на ЕИБ извън ЕС по отношение на нейната ефикасност, координираност и съгласуваност с целите на ЕС.

Приемането и прилагането на това предложение би позволило на банката да работи по-добре в страните извън ЕС и да укрепи капацитета си в годините до 2013 г.

Максималният **таван** на обезпечените с гаранция от ЕС операции на ЕИБ по финансиране за периода 2007—2013 г. се определя на 27,8 милиарда евро, разделен на две части:

а) **общ мандат** от 25,8 милиарда евро;

б) **мандат за борба срещу изменението на климата** от 2 милиарда евро;

Според оценката отраженията върху бюджета във връзка с обезпечаването на Гаранционния фонд и човешките и административните ресурси, ангажирани с административната дейност във връзка с гаранцията от ЕС за 2011—2013 г., ще са, както следва:

2011 г.: 138,9 милиона евро;

2012 г.: 326 милиона евро;

2013 г.: 271 милиона евро;

Предложението на Комисията гарантира продължаване на дейността на ЕИБ в съответните региони, дава възможност за по-съгласувано поставяне на цели и приоритети чрез задаване на хоризонтални **цели на високо равнище**, усилва съсредоточаването и способностите на ЕИБ за работа по цели, свързани с развитието, и предлага конкретни механизми за подобряване на **координацията с други финансови**

<sup>1</sup> Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на гаранция от ЕС на Европейската инвестиционна банка за загуби по заеми и гаранции за проекти, осъществявани извън Европейския съюз (COM(2010)0174). Вж. също COM(2010)173.

<sup>2</sup> Независима оценка от COWI (февруари 2010), доклад и препоръки от ръководния комитет от „висши лица“ под председателството на Мишел Камдесю (февруари 2010), SEC(2010)442, SEC(2010)443, проучване на тематичния отдел относно реформирането на Европейската инвестиционна банка: как да се укрепи ролята на ЕИБ в полза на развитието.

**институции** и международни донори. Комисията предлага да се отпуснат тези 2 милиарда евро във факултативния мандат не като увеличение на индивидуалните регионални тавани, а като мандат, предназначен за проекти, допринасящи за борбата срещу изменението на климата във всички региони, обхванати от решението.

Приемането на предложението на Комисията би дало възможност за надграждане на основата на положителния опит на ЕИБ в страни извън ЕС и за постигане на много по-добри, ефикасни и съгласувани резултати.

### **Въпроси за обсъждане**

Все пак съществуват няколко области, в които докладчикът предлага да се проведат по-задълбочени обсъждания в рамките на Европейския парламент и с другите заинтересовани институции и страни:

- 1) Таваните остават непроменени, въпреки че се добавят нови допустими държави и въпреки много високата степен на усвояване в някои региони до края на 2010 г. Така се стига до това, че цели региони ще останат с много малки възможности за допълнителни проекти до 2013 г.
- 2) Има много подобрения в механизма за съгласуване на дейностите на ЕИБ с политиките на ЕС в съответните региони. Предвидената роля за ЕСВД обаче не е много активна за сметка на координацията между Комисията и ЕИБ. Необходим е и по-интензивен надзор от Европейския парламент при определяне и изпълнение на хоризонталните цели.
- 3) Съществуват изисквания за по-прецизно насочване на вниманието върху целите, свързани с развитието, с предварителен финансов и правен анализ и оценка на проекта. Критериите за извършване на оценка на целите, свързани с развитието, обаче не са добре определени.
- 4) Има много повече разпоредби за откритост и повече информация относно проектите в рамките на външния мандат на ЕИБ, но ролята на различните заинтересовани страни, като правителствата в държавите, в които се развива дейност, и НПО, не е достатъчно ясна при оценяването на въздействието на проектите върху развитието.
- 5) Сериозен въпрос при изготвянето на средносрочния преглед на външния мандат на ЕИБ представлява това, дали следва да се вземе предвид по-дългосрочната перспектива. Докладчикът счита, че при наличие на по-голяма яснота във връзка с по-нататъшното развитие би имало условия за вземането на по-добри решения относно неотложните промени. В бъдеще ще се обсъжда по-специално въпросът, дали да се създаде отделна институция, посветена на развитието, но междуременно създаването на такъв капацитет в рамките на ЕИБ е с неотложен характер. Поради това в доклада следва да се определи рамката за обсъжданията във връзка с промените в средносрочен план.

- 6) В предложението на Комисията обсъжданията по създаването на платформа за сътрудничество с други МФИ, донори и други финансови институции са отложени за бъдещ период. Същевременно вече е натрупан положителен опит, като има и предложение подобна платформа да се използва за освободения резерв от 2 милиарда евро за борба срещу изменението на климата. Следователно създаването на такава платформа е въпрос, който трябва да се разреши в краткосрочен план.
- 7) Следва да има по-ясни насоки относно доусъвършенстването на съчетаването на безвъзмездни средства от ЕС и заеми от ЕИБ. По този въпрос е придобит значителен опит и са проведени сериозни изследвания, но все пак детайлите са от изключително значение. Въпросът би могъл да се доразвие още повече в решението.
- 8) Въпреки значителния напредък по отношение на прозрачността на операциите на ЕИБ в държавите, включени във външния мандат, все още има искания за нейното допълнително увеличаване, предимно що се отнася до предотвратяването на връзки с дружества, регистрирани или извършващи дейност в данъчни убежища, и прилагането на стандартите на ЕС за обществените поръчки и борбата срещу корупцията.
- 9) Опасенията за евентуално припокриване на дейностите и създаването на нежелана конкуренция във връзка с финансирани от ЕС проекти представляват проблем, свързан с координацията с другите МФИ. Парламентът и Съветът биха могли да решат да разгледат този въпрос в решението.
- 10) Натрупаният от ЕИБ опит позволява да се обсъди диверсифицирането на прилаганите в различните региони финансови инструменти, нормативната уредба относно отпускането на заеми на поддържащо ниво, както и необходимостта от укрепване на банките за изпълнението на мандата.
- 11) Освобождаването на средства от факултативния мандат за финансиране на проекти, свързани с изменението на климата, би могло да се допълни с някои общи критерии за допустимост (например устойчивост, международни задължения на страните-бенефициенти и т.н.).
- 12) Има предложения за осигуряване на по-голяма гъвкавост на ЕИБ по отношение на финансовите инструменти, поемането на риск и административния капацитет, за да се предостави възможност за извършването на операции, които биха привлекли частния капитал, в страни с ниски и средни доходи. Някои от тези идеи биха могли да се реализират в по-дългосрочен план, но докладчикът предлага те да бъдат разгледани, тъй като биха довели до изменение на външния мандат и меморандумите за разбирателство на ЕИБ с другите МФИ.

### **Перспективи**

Горепосочените въпроси се явяват в резултат на обсъжданията в заинтересованите комисии на Парламента (DEVE, AFET, ECON, INTA, CONT), както и с различни заинтересовани страни.

Макар да ги представя на вниманието ви, докладчикът е длъжен да ви уведоми, че първоначалната позиция на Съвета е доста консервативна, и предлага допълнителни концептуални обсъждания относно свързаните с развитието аспекти на външната дейност на ЕИБ и придържане към съществуващата нормативна уредба и инвестиционна насоченост на банката.

Парламентът и Съветът ще трябва да постигнат приемлив и за двете страни компромис с оглед на това, че се работи в рамките на процедура за съвместно вземане на решения. Следователно комисията трябва да вземе решение не само по приоритетите, но и по ограничителните линии в позицията на Парламента.

Срокът за това споразумение ще бъде кратък, тъй като то следва да е налице още в началото на 2011 г., за да се гарантира непрекъснатост на операциите на ЕИБ.